

УТВЕРЖДАЮ:

Врио ректора федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Государственный университет по землеустройству"
д.э.н., профессор Т. В. Папаскири
« 01 » _____ 2023 г.

ОТЗЫВ

ведущей организации федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Государственный университет по землеустройству" на диссертацию Дубовицкого Александра Алексеевича на тему: «Концептуальные аспекты формирования рационального землепользования в сельском хозяйстве», представленной на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (3. Экономика агропромышленного комплекса (АПК))

Актуальность темы исследования

Диссертационная работа выполнена на актуальную тему. В современных условиях развитие хозяйствующих субъектов, функционирующих в отраслях АПК России, характеризуется определенной спецификой, обусловленной развитием научно-технического прогресса, трансформационными процессами, связанными с концентрацией и углублением специализации, институциональными изменениями в экономике. Ужесточаются требования к эффективному использованию производственных ресурсов, в том числе и земельных, повышается интенсивность их использования, что продиктовано стремлением к максимизации экономических эффектов в различных субъектах агробизнеса.

С точки зрения экономических интересов землепользователей, земельные ресурсы являются элементом производственной базы, неисчерпаемым средством производства, источником роста объемов производства и получения прибыли. С точки зрения государственных интересов актуальным является наличие благоприятной окружающей среды и сохранение продуктивного потенциала земель на перспективу.

Объективные противоречия между экономическими приоритетами землепользователей и экологическими факторами формируют негативные тенденции в сфере землепользования, выражающиеся часто в неэффективном и нерациональном использовании земельных ресурсов. В сложившихся условиях не уделяется достаточного внимания воспроизводственным аспектам

плодородия земель ни со стороны крупных предприятий, ни со стороны мелких по размерам хозяйств. На сельскохозяйственных землях Российской Федерации высокими темпами продолжают развиваться процессы водной и ветровой эрозии, наблюдается дальнейшее уменьшение содержания органических веществ в почве, загрязнение, засоление и опустынивание. Все это ведет к ухудшению производственного потенциала и, как результат, продуктивности земель.

Длительность существования данных системных проблем в сфере землепользования на фоне продолжающегося ухудшения экологического состояния земель в рамках функционирования аграрного сектора, обуславливают необходимость актуализации теоретических и методологических подходов к обеспечению рационального использования земель в сельском хозяйстве.

Таким образом, тема диссертационного исследования Дубовицкого А.А. является актуальной, поскольку вызвана необходимостью решения проблемы, имеющей важное социально-экономическое и хозяйственное значение для развития экономики агропромышленного комплекса.

Новизна полученных результатов и выводов

Научное приращение полученных результатов состоит в разработке теоретических и методологических положений, а также практических рекомендаций по формированию рационального землепользования в сельском хозяйстве. Наиболее значимые элементы научной новизны состоят в следующем:

- сформулирована авторская трактовка понятия рационального использования земельных ресурсов; разработаны специфические принципы и критерии рациональности, в числе которых высокий уровень экономической эффективности, расширенное воспроизводство почвенного плодородия, отсутствие любого отрицательного экологического влияния на почвы;

- проведено теоретическое обоснование построения механизма государственного управления формированием рационального землепользования, базирующегося на достижении компромисса между реализацией экономических интересов и экологическими ограничениями, а также между стремлением к краткосрочным результатам и долгосрочными целями устойчивого развития, направленного на создание в сельском хозяйстве условий, способствующих достижению критериев рациональности землепользования;

- разработаны методологические положения определения экономической и эколого-экономической эффективности использования земли на основе стоимостных и натуральных показателей землеотдачи и землеемкости с учетом стоимостной оценки экологического воздействия, предусматривающие алгоритм их расчета;

- построены прогностические модели повышения экономической и эколого-экономической эффективности землепользования в сельском хозяйстве, предикторы роста данных параметров, необходимые для обоснования

перспективных направлений совершенствования использования земельных ресурсов;

- выявлены актуальные факторы, определяющие современные параметры использования земли в сельском хозяйстве, в том числе субъективный – готовность землепользователей к совершенствованию агрохозяйственных процессов; предложена типология поведения землепользователей в процессе профессиональной деятельности в зависимости от готовности к внедрению в практику хозяйствования элементов природоохранного земледелия;

- разработан аналитический инструментарий интеграции предложенных мер по совершенствованию использования земель в системы ведения сельского хозяйства, предполагающий проведение анализа показателей интенсивности и экономической эффективности использования земель, достижение баланса элементов почвенного плодородия и экономическую оценку рисков экологического воздействия;

- обоснованы параметры эколого-экономического механизма государственного управления формированием рационального землепользования в сельском хозяйстве как совокупность ключевых элементов: «знания», «мотивы», «ответственность», регламентирующих взаимодействие участников эколого-экономических систем; структурная схема приоритетов и мер по охране земель и направления совершенствования институциональной среды с целью формирования рационального землепользования в сельском хозяйстве;

- разработана процессная модель организации управляющего воздействия землепользователей на земельные ресурсы на основе использования приемов стратегического управления; последовательность разработки стратегии рационального землепользования, основанная на повышении готовности к деятельности посредством выстраивания системы обучения и развития человеческого капитала.

Обоснованность и достоверность научных положений, выводов и рекомендаций

Результаты исследований, выводы и рекомендации достаточно обоснованы. Теоретические и методологические положения диссертационного исследования базируются на достижениях экономической науки, изложенных в трудах отечественных и зарубежных ученых в области землепользования, теории государственного управления и аграрной политики, организации земельных отношений; законодательных актов Российской Федерации, международных нормативно-правовых актах, федеральных стратегиях и программах управления сельским хозяйством и землями сельскохозяйственного назначения.

Достоверность полученных результатов диссертационного исследования подтверждается корректным применением следующих методов научных исследований: общенаучных и специальных методов экономических исследований в сочетании генетического, структурного, функционального, комплексного, системного и эмпирического подходов, а также экономи-

ко-статистического моделирования, реализованного с помощью специального программного обеспечения.

Это позволило сформулировать научно обоснованные и достоверные предложения, выводы и рекомендации, доказательность которых подкрепляется информационно-эмпирической базой исследования: официальными статистическими данными Росстата, Росреестра и Минсельхоза России, нормативно-справочной информацией и программными материалами федеральных органов государственной власти.

Значимость полученных результатов для науки и практики

Полученные автором диссертации результаты являются весьма важными и для развития экономики АПК. Значение исследования для развития науки заключается в разработке теоретических аспектов формирования рационального землепользования и методологических положений определения экономической и эколого-экономической эффективности использования земли; обосновании эколого-экономического механизма государственного управления формированием рационального землепользования; предложенной модели стратегического управления земельными ресурсами.

Практическая значимость работы состоит в разработке методики определения показателей землеотдачи и землеемкости с учетом стоимостной оценки экологического воздействия на основе стоимостных и натуральных показателей; построении прогностических моделей повышения экономической и эколого-экономической эффективности землепользования в сельском хозяйстве, предикторов роста данных параметров, необходимых для обоснования перспективных направлений совершенствования использования земельных ресурсов; выявлении актуальных факторов, определяющих современные параметры использования земли в сельском хозяйстве, в том числе субъективного – готовности землепользователей к совершенствованию агрохозяйственных процессов; разработке аналитического инструментария интеграции предложенных мер по совершенствованию использования земель в системе ведения сельского хозяйства, а также последовательности формирования стратегии рационального землепользования, основанной на повышении готовности к деятельности.

Внедрение предложенных в работе рекомендаций будет способствовать повышению экономической и эколого-экономической эффективности использования земель, обеспечению воспроизводства земельных ресурсов в рамках формирования устойчивого развития сельского хозяйства.

Теоретические и методологические положения, а также практические рекомендации по формированию рационального землепользования приняты к использованию Министерством сельского хозяйства Тамбовской области и реализованы в процессе проведения научно-исследовательских работ в рамках исследовательского гранта Российского фонда фундаментальных исследований и Администрации Тамбовской области (№19-410-680002).

Рекомендации по использованию результатов и выводов диссертационного исследования

Разработанные автором методологические положения определения экономической и эколого-экономической эффективности использования земли на основе стоимостных и натуральных показателей землеотдачи и землеемкости с учетом стоимостной оценки экологического воздействия могут использоваться всеми субъектами земельных отношений в процессе анализа, планирования, прогнозирования и контроля эффективности использования земельных ресурсов в отраслях и организациях сельского хозяйства.

Обоснованные автором параметры эколого-экономического механизма государственного управления формированием рационального землепользования в сельском хозяйстве, регламентирующие взаимодействие участников эколого-экономических систем, структурная схема приоритетов и мер по охране земель и направления совершенствования институциональной среды в сельском хозяйстве могут быть применимы федеральными органами власти при разработке и реализации концепции аграрной политики в сфере землепользования, региональными органами власти для совершенствования механизма регулирования использования земельных ресурсов.

Разработанный аналитический инструментарий интеграции мер по совершенствованию использования земель в системе ведения сельского хозяйства, предполагающий проведение анализа показателей интенсивности и экономической эффективности использования земель, достижение баланса элементов почвенного плодородия и экономическую оценку рисков экологического воздействия может быть использован научно-исследовательскими организациями в сфере сельского хозяйства при разработке теоретических и методологических положений рационального использования земель, а также сельскохозяйственными товаропроизводителями при обосновании направлений практической реализации критериев рациональности землепользования.

Предложенная в диссертации автором процессная модель организации управляющего воздействия землепользователей на земельные ресурсы на основе использования приемов стратегического управления, последовательность разработки стратегии рационального землепользования, основанная на повышении готовности к деятельности посредством выстраивания системы обучения и развития человеческого капитала могут быть использованы конкретными землепользователями для разработки и реализации проектов эколого-экономического совершенствования использования земельных ресурсов.

Разработанные теоретические и методологические положения, а также практические рекомендации по формированию рационального землепользования в сельском хозяйстве могут использоваться образовательными учреждениями в процессе обучения студентов и аспирантов, повышения квалификации и переподготовки кадров с целью формирования соответствующих компетенций в области рационального землепользования.

Область исследования

Исследование выполнено в рамках Паспорта специальности ВАК 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика по специализации 3. Экономика агропромышленного комплекса (АПК): 3.2. Вопросы оценки и повышения эффективности хозяйственной деятельности на предприятиях и в отраслях АПК; 3.4. Рынок сельскохозяйственных земель, земельные отношения в аграрном секторе экономики и сельской местности; 3.10. Аграрная политика и государственная поддержка отраслей АПК; 3.11. Землеустройство как фактор развития и повышения эффективности сельскохозяйственного производства; 3.12. Институциональные преобразования в АПК.

Структура и оценка содержания разделов диссертационного исследования

Содержание диссертации соответствует сформулированной цели по исследуемой проблеме и полностью решает все поставленные задачи. Диссертация имеет четкую логическую структуру: состоит из введения, четырех глав, заключения, списка литературы, включающего 253 наименования и семи приложений. Работа изложена на 270 страницах, включает 24 таблицы и 34 рисунка.

Во введении обоснована актуальность темы диссертации, оценена степень изученности исследуемой проблемы, сформулированы цель, задачи, объект, предмет и представлены методы исследования, отражены полученные результаты, их научная новизна и значимость - теоретическая, методическая и практическая.

Первая глава «Теоретические основы формирования рационального землепользования» раскрывает экономическую сущность и содержание понятия рационального землепользования в сельском хозяйстве, принципы и критерии рациональности; теоретическое обоснование построения эколого-экономического механизма государственного управления формированием рационального землепользования и условия институционального обеспечения.

Положительной оценки заслуживает описанная автором характеристика генезиса эволюционной трансформации в экономических исследованиях понятия рационального землепользования (с. 21-28), позволившая сформировать авторский взгляд по данному вопросу. Автор делает вывод, что наиболее приемлемым является системный подход к рассмотрению земельных отношений, предусматривающий взаимосвязь и взаимодействие субъектов государственного управления, объектов (землепользователей) и предмета управления (земельных ресурсов), (с. 44).

Акцентируя внимание на том, что государство одновременно заинтересовано и в экономических результатах агробизнеса, и в обеспечении продовольственной безопасности, и в сохранении окружающей среды, а землепользователи являются коммерческими структурами и в первую очередь заинтересованы в экономических результатах хозяйственной деятельности, автор логично отмечает наличие противоречия в приоритетах участников эко-

лого-экономической системы, ведущих к обострению экономических и экологических проблем в землепользовании (с. 45). Отсюда делается вывод об актуальности формирования механизма государственного управления землепользованием, способного сбалансировать экономические приоритеты землепользователей и экологические приоритеты, выразителем и гарантом которых является прежде всего государство (с. 47).

Рассматривая недостатки института государственного управления сельскохозяйственным землепользованием в условиях обострения экологических проблем, автор отмечает актуальные предпосылки необходимости совершенствования механизма землепользования регионального агрохозяйства и ставит приоритетные задачи, которые должны быть решены в процессе совершенствования правового обеспечения землепользования (с. 59-62).

Во второй главе «Методологические подходы к определению экономической и эколого-экономической эффективности использования земли» рассмотрена система показателей оценки интенсивности, экономической и эколого-экономической эффективности использования земельных ресурсов.

Изучение основных научно-методических подходов к оценке уровня и эффективности использования земельных ресурсов, систематизация и обобщение показателей, используемых в отечественной и мировой практике, позволили автору разработать систему оценки интенсивности, экономической (с. 63-75) и эколого-экономической эффективности (с. 75-87), основанную на стоимостных и натуральных показателях землеотдачи и землеемкости с учетом экономической оценки экологического воздействия. С целью обеспечения возможности её практического использования автором предусмотрен алгоритм расчета показателей, включенных в систему (с. 81, 91), а также определение эколого-экономической эффективности мероприятий по совершенствованию использования земель с учетом стоимостной оценки изменения параметров почвенного плодородия (с. 87-97).

Следует отметить, что предложенная система оценки экономической, эколого-экономической эффективности использования земельных угодий и осуществления мероприятий по совершенствованию использования земель позволяет сформировать объективную картину динамики происходящих процессов в землепользовании, на основании чего возможна своевременная корректировка как текущей хозяйственной деятельности, так и стратегических направлений развития предпринимательских структур в сельском хозяйстве, что имеет важное значение для совершенствования экономической деятельности в различных субъектах земельных отношений.

В третьей главе «Экономическая и эколого-экономическая эффективность использования земельных ресурсов» рассмотрены организационно-экономическая оценка землепользования и диагностика уровня эффективности использования земельных ресурсов.

Автор, используя предложенные методические подходы, провел комплексную оценку интенсивности и эффективности использования земельных

ресурсов в разрезе регионов Российской Федерации. В результате анализа выявлено, что существенное влияние на формирование уровня экономической эффективности оказывает интенсивность использования земельных ресурсов (с. 119), а уровня эколого-экономической эффективности – параметры воспроизводства почвенного плодородия (с. 143). В работе доказано, что увеличение внесения органических удобрений оказывает положительный эффект на уровень эколого-экономической эффективности, а рост внесения минеральных удобрений и повышение урожайности – отрицательный (с. 145-149).

На основе факторов, наиболее существенно влияющих на уровень эффективности проведена кластеризация регионов, позволившая построить прогностические модели повышения экономической (с. 126-128) и эколого-экономической эффективности землепользования (с. 151) в сельском хозяйстве и выявить предикторы роста данных параметров.

Положительной оценки заслуживает методическое обеспечение проведенного исследования, выполненного на основе корреляционного анализа, методов классификации, бинарной логистической регрессии и рок-анализа с использованием современных программных продуктов.

Особого внимания заслуживает впервые проведенная автором оценка субъективных факторов, влияющих на формирование готовности землепользователей к совершенствованию агрохозяйственных процессов, уровень которой отмечен как низкий по позициям мотивационной, организационной и когнитивной готовности (с. 161-163), на основании чего сделан вывод, что определяющее значение в повышении готовности к деятельности в свете формирования рациональных систем землепользования будет иметь заполнение трех пробелов: знаний, мотивов и организации применения (с. 168).

В четвертой главе «Концептуальные направления формирования рационального землепользования в сельском хозяйстве» обосновываются направления конкретных мер по обеспечению рационального землепользования, позволяющих сбалансировать экономические и экологические приоритеты участников эколого-экономических систем.

Автором рассматривается формирование рационального землепользования как интеграция мер экономического и экологического совершенствования использования земельных ресурсов, основанная на принципах рациональности с целью достижения соответствующих критериев рациональности (с. 171). Все предложенные направления совершенствования землепользования логически вытекают из результатов предыдущей части исследования, что обеспечивает высокую степень их обоснованности.

В работе предложен алгоритм разработки и интеграции мер совершенствования элементов землепользования, основанный на изучении сложившихся эколого-экономических параметров использования земельных ресурсов, предполагающий проведение анализа показателей интенсивности и экономической эффективности использования земель, а также баланса элементов

почвенного плодородия, на основании которого возможна оценка рисков экологического воздействия и разработка мер по их недопущению (с. 172-174).

С целью создания условий, позволяющих обеспечить возможности реализации экологических приоритетов на всех уровнях управления земельными ресурсами автором разработан эколого-экономический механизм, основанный на принципах системности и сбалансированности, заинтересованности в благоприятном экологическом состоянии почв, ответственности за результаты хозяйственной деятельности, а также экологическом просвещении, продвижении знаний и информации о перспективных разработках в области землепользования (с. 200-202). Подробно описаны инструменты реализации элементов механизма, среди которых важное место отводится повышению доступности информации, консультированию и сотрудничеству (с. 203-205), обеспечению мотивации землепользователей в рациональном использовании земель (с. 206-208).

Необходимо отметить, что в работе не только разработана структурная схема механизма, но и направления совершенствования институциональной среды посредством проработки соответствующих правовых положений государственной поддержки природоохранных мер в области землепользования на федеральном и региональных уровнях (с. 210-214).

В системе управления важное значение имеет не только механизм взаимодействия субъектов и объектов, но и параметры воздействия объектов на предмет управления – земельные ресурсы. В диссертации автор впервые проводит обоснование построения стратегии управления рациональным землепользованием в сельском хозяйстве (с. 215-218), в основу которой положено повышение готовности к деятельности в данной области посредством обучения и развития персонала (с. 219). Разработанная концептуальная модель стратегии описывает, как управление внутренними процессами в определенных условиях внешней среды способствует обеспечению рационального использования земельных ресурсов в сельском хозяйстве (с. 220-231).

В заключении приводятся краткие выводы результатов проведенного исследования и даются рекомендации по их практическому использованию.

Диссертация представляет собой законченное научное исследование с теоретической базой и обоснованными выводами. По структуре и содержанию работа изложена логично и последовательно, имеет существенные элементы научной новизны. Выводы и предложения полностью вытекают из результатов исследования. Автореферат и опубликованные научные труды соискателя в полной мере отражают основное содержание диссертации.

Замечания по диссертационной работе

Отмечая положительные стороны изложенных в диссертации теоретических и методологических положений, а также практических рекомендаций, необходимо обратить внимание на отдельные позиции, вызывающие определенные замечания или носящие дискуссионный характер.

1. В работе значительное влияние уделено экономической оценке современного состояния землепользования в России, рассмотрены основные тенденции и факторы происходящих изменений. Подтверждая полученные результаты, следует обратить внимание на то, что эффективность использования земельных ресурсов часто зависит еще и от формы организации предпринимательской деятельности. Поэтому анализируя в параграфе 3.1 третьей главы экономическую эффективность использования земельных ресурсов, целесообразно было бы рассмотреть в разрезе организационно-правовых форм предприятий и возможно отдельных землеустроительных аспектов, которые, на наш взгляд, оказывают существенное влияние на результативность землепользования.

2. Автором в работе подчеркивается и обосновывается важность вне-сения органических удобрений для воспроизводства почвенного плодородия, с чем нельзя не согласиться. Однако возможности практической реализации данного мероприятия в современных условиях сокращения поголовья скота в России ограничены. В параграфе 3.2 третьей главы при оценке уровня эколого-экономической эффективности использования земельных ресурсов целесообразно было бы рассмотреть влияние на ее уровень развития животноводства в разрезе регионов, как необходимого условия формирования рациональной структуры посевных площадей и источника поставки органических удобрений для земледелия.

3. На наш взгляд, выделенные автором в качестве фактора формирования стратегии управления земельными ресурсами условия внешней среды не в полной мере отражены в проектной модели, изложенной на рисунках 4.6 и 4.9 (с. 219-228). К числу условий, оказывающих влияние на развитие сельского хозяйства и землепользование относятся, к примеру, геополитическая нестабильность, ухудшение демографической ситуации в сельской местности, ценовой диспаритет и монопольное положение предприятий первой и третьей сфер АПК.

4. Выбранное в качестве иллюстрации стратегии направление борьбы с эрозией почвы посредством агротехнических мероприятий (с. 229-230, рис. 4.10) является дискуссионным положением, поскольку автором подчеркивается разнообразие экологических проблем в различных регионах с учетом их природно-климатических особенностей. В связи с этим было бы целесообразно рассмотреть различные варианты построения стратегии в зависимости от условий регионов и распространенных экологических проблем на его территориях.

В целом, отмеченные дискуссионные положения и замечания не снижают общей научной ценности проведенного диссертационного исследования.

Общее заключение

Диссертация на тему: «Концептуальные аспекты формирования рационального землепользования в сельском хозяйстве» является завершённой

научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи, имеющей важное социально-экономическое и хозяйственное значение для развития экономики агропромышленного комплекса. Она удовлетворяет критериям п. 9 - 14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, предъявляемым к докторским диссертациям, а ее автор - Дубовицкий Александр Алексеевич, заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (3. Экономика агропромышленного комплекса (АПК).

Отзыв подготовлен доктором экономических наук, профессором федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Государственный университет по землеустройству" Сагайдаком Александром Эрнестовичем, обсужден и одобрен на заседании кафедры организации сельскохозяйственного производства и отраслевой экономики 27 сентября 2023 г., протокол № 4.

Заведующий кафедрой организации сельскохозяйственного производства и отраслевой экономики ФГБОУ ВО ГУЗ, доктор экономических наук, профессор

 Сагайдак
Александр
Эрнестович

Подпись Сагайдака А.Э. удостоверяю:
Ученый секретарь совета
ФГБОУ ВО ГУЗ Сеница Юлия Станиславовна



Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Государственный университет по землеустройству" (ФГБОУ ВО ГУЗ, Госуниверситет по землеустройству)

Почтовый адрес: 105064, Москва, ул. Казакова, 15

Телефон: +7 495 2613146.

E-mail: info@guz.ru

Официальный сайт организации www.guz.ru

Дата: «24» сентября 2023 г.